



Ondersteuningsplanraad (OPR) Jaarverslag 2025

Harderwijk, 4 maart 2026

Inhoud

Inleiding.....	3
Ontwikkelingen en trends in 2025	3
Toename verwijzingen naar gespecialiseerd onderwijs	3
Herziening van de TLV-procedure	3
Instemming	3
Lokale jaarplannen en procesbegeleiders	3
Inspectierapport Zeeluwe	4
Kernboodschap	4
Overige werkzaamheden OPR in 2025	4
Overleg met de bestuurder	4
Verbinding met de raad van toezicht.....	4
Samenstelling van de OPR.....	4
Vooruitblik en slotwoord.....	5

Inleiding

Het jaar 2025 stond voor de Ondersteuningsplanraad (OPR) in het teken van vervolg en verdieping. Na het intensieve jaar 2024, waarin instemming werd verleend met het Ondersteuningsplan 2024-2028, heeft de OPR zich in 2025 gericht op het monitoren van de uitvoering, het kritisch volgen van belangrijke ontwikkelingen binnen het samenwerkingsverband en het adviseren over maatregelen die bijdragen aan kwalitatief passend onderwijs in de regio.

In het jaarverslag van vorig jaar werd passend onderwijs omschreven als een *stip aan de horizon*, met duidelijke tussenstappen en tussendoelen die op lokaal niveau moeten worden vormgegeven. Ook in 2025 zijn deze uitgangspunten leidend geweest.

Ontwikkelingen en trends in 2025

Toename verwijzingen naar gespecialiseerd onderwijs

De OPR heeft ook in 2025 met zorg gekeken naar de stijgende trend in het aantal leerlingen dat gebruikmaakt van een vorm van gespecialiseerd onderwijs.

- Zowel in het speciaal basisonderwijs (sbo) als in het speciaal onderwijs (so) liggen de deelnamepercentages hoger dan het landelijk gemiddelde.
- Tussen gemeenten bestaan grote verschillen: variërend van 3,86% tot 4,80%.

De OPR benadrukt dat deze stijgende lijn niet wenselijk én niet houdbaar is. Scholen lopen steeds vaker tegen de grenzen van hun ondersteuningsmogelijkheden aan. Dit onderstreept het belang van een sterke basis- en extra ondersteuning binnen alle scholen.

Herziening van de TLV-procedure

Een belangrijke maatregel, die in 2025 centraal stond, is de herziening van de toelaatbaarheidsverklaring (TLV)-procedure.

Binnen Zeeluwe, maar ook binnen de afzonderlijke scholen en besturen, is uitgebreid nagedacht over manieren om de procedure toekomstbestendig en doelmatig te maken. De OPR voerde hierover meerdere constructieve gesprekken en gaf gericht advies aan het samenwerkingsverband.

Instemming

In oktober 2025 stemde de OPR in met de herziene procedure.

De raad benadrukte daarbij dat de TLV-procedure een structureel agendapunt moet blijven, gezien het belang voor leerlingen, scholen en het samenwerkingsverband als geheel. De OPR heeft aangegeven het belangrijk te vinden dat er na het eerste jaar uitgebreid geëvalueerd wordt.

Lokale jaarplannen en procesbegeleiders

In 2025 is gestart met het uitnodigen van procesbegeleiders om de lokale plannen en de realisatie van die plannen te bespreken.

Nog niet alle procesbegeleiders hebben dit kunnen doen, die komen in 2026 aan de beurt. Hiermee wordt een belangrijke stap gezet om het beleid concreter en meer lokaal ingebed te maken, iets waar de OPR al langer op aandringt.

Inspectierapport Zeeluwe

Het inspectierapport, waarin Zeeluwe het eindoordeel GOED ontving, is uitgebreid besproken binnen de OPR. De inspectie deed onder meer aanbevelingen rondom de TLV-route, wat nauw aansluit bij de thema's die in de OPR al geruime tijd centraal stonden.

Daarnaast bevatte het rapport opmerkingen over het gebruik van financiële middelen. De OPR heeft hiervoor aanvullende toelichting gekregen van een financieel deskundige.

Kernboodschap

Zeeluwe beschikt over een solide financiële basis, maar moet blijven nadenken over doelmatige besteding van middelen.

Geld moet zoveel mogelijk direct ten goede komen aan passend onderwijs en bijdragen aan meer inclusief onderwijs.

Overige werkzaamheden OPR in 2025

Naast de grote beleidsmatige thema's heeft de OPR zich ook beziggehouden met diverse andere dossiers en taken:

- **Nieuwe statuten en reglementen**
Deze zijn herzien, juridisch getoetst en vervolgens door de OPR vastgesteld.
- **Inbreng tijdens themadag**
De OPR heeft actief deelgenomen aan een themadag gericht op onderwijsontwikkeling en passend onderwijs.
- **Behandeling van de kaderbrief**
De kaderbrief is besproken en van advies voorzien.

Overleg met de bestuurder

Bij iedere OPR-vergadering was de bestuurder aanwezig om toelichting te geven op actuele ontwikkelingen binnen Zeeluwe. Dit directe contact wordt door de OPR als zeer positief ervaren. In 2025 stonden in deze overleggen vooral de volgende thema's centraal:

- de herziene TLV-procedure;
- het inspectierapport;
- de lokale overlegstructuren ("tafels").

Door dit regelmatige overleg kan de OPR niet alleen goed geïnformeerd advies geven, maar ook zorgen en ideeën duidelijk naar voren brengen.

Verbinding met de raad van toezicht

Er is een duidelijke en directe verbinding van de OPR met de raad van bestuur van Zeeluwe. Een afgevaardigde van de raad van toezicht is altijd bij de bijeenkomsten van de OPR. Op deze manier kunnen besluiten maar ook financiële consequenties gedegen worden toegelicht.

Samenstelling van de OPR

In 2025 stopten enkele leden vanwege privéomstandigheden. Ondanks dat er veel onderwerpen op de agenda stonden—soms meer dan wenselijk voor zorgvuldige discussie—heeft de OPR het jaar als vruchtbaar ervaren.

Vooruitblik en slotwoord

De OPR blijft zich inzetten voor de kwaliteit van passend onderwijs binnen Zeeluwe.

Leidend is de overtuiging dat passend onderwijs draait om:

- Goed onderwijs voor alle kinderen
- Goede extra ondersteuning voor de kinderen die dit nodig hebben.

De OPR bestaat uit betrokken ouders en personeelsleden die met kennis, inzet en betrokkenheid bijdragen aan de verdere ontwikkeling van passend onderwijs. De raad heeft vertrouwen in de koers richting meer lokaal vormgegeven onderwijs, waarin schoolbesturen hun verantwoordelijkheid nemen en leerkrachten ondersteunen in hun belangrijke taak.

De OPR kijkt terug op een productief jaar en kijkt met vertrouwen vooruit naar de verdere samenwerking in 2026.

Harderwijk, 4 maart 2026
Voorzitter OPR